

Аудитор сказал «нет»:
вывод об отсутствии у
Казначейства Бельгии
полномочий на
разблокировку активов

В Государственном Совете Бельгии аудитор вынес заключение:

у Казначейства Бельгии отсутствуют полномочия на разблокировку активов частных инвесторов

Предыстория

В предыдущем Алерте¹ мы освещали промежуточное решение Государственного Совета Бельгии по апелляционной жалобе на отказ Казначейства разблокировать активы одной инвестиционной компании. Тогда Государственный Совет поручил аудитору подготовить заключение посвященное, в том числе, вопросам наличия или отсутствия соответствующих полномочий Казначейства.

«Законодательная хронология» по делегированию полномочий на разблокировку активов

- ≡ Королевский указ от 19 июля 2013 г.² закрепил базовые принципы делегирования полномочий. Из его положений вытекают следующие ключевые принципы:
 1. **Принцип определенности и ограниченности предмета делегирования полномочий:** делегирование допускается лишь в отношении четко очерченного круга полномочий; должно быть однозначно определено, какие именно решения вправе принимать уполномоченное лицо, при этом объем таких полномочий не может выходить за установленные пределы.
 2. **Принцип контроля:** министр сохраняет за собой общий надзор за осуществлением переданных полномочий, включая право в любой момент отменить делегирование, а также право пересмотра и отмены решений, принятых уполномоченным лицом.
- ≡ Согласно статье 16 и Приложению II к Регламенту ЕС №269/2014: информация о компетентном органе публикуется на сайте МИД Бельгии, где в качестве такого органа указано Казначейство Бельгии.
- ≡ Королевский указ от 12 декабря 2023³ г. формально закрепил передачу компетенции по разблокировке активов министру финансов.
- ≡ Решением министра от 13 декабря 2023 г.⁴ весь объем полномочий по принятию решений в отношении разблокировки активов был передан Казначейству Бельгии, что привело к коллизии с положениями Королевского указа от 19 июля 2013 г.

Выводы из аудиторского заключения

В подготовленном по запросу Государственного Совета Бельгии заключении аудитор пришел к выводу, что решение Казначейства подлежит отмене, поскольку отсутствует

¹ Алерт: «Новости разблокировки активов: компетенция Казначейства Бельгии поставлена под сомнение Государственным Советом?»

² Королевский указ от 19 июля 2013 г.

³ Королевский указ от 12 декабря 2023 г.

⁴ Указ министра от 13 декабря 2023 г.

правовая основа его компетенции на разблокировку активов, а действующее регулирование не предусматривает для него никакой ответственности.

Также аудитор указал, что вышеперечисленные нами указы по передаче полномочий Казначейству противоречат бельгийскому праву по следующим причинам:

- ≡ в соответствии с законодательством Бельгии, передача полномочий по принятию решений вне установленной компетенции без четкой нормативной базы является недопустимой, особенно когда затрагивается такое фундаментальное право, как право частной собственности;
- ≡ хотя статья 6 Регламента ЕС №269/2014 допускает выдачу разрешений национальными органами на условиях, которые они сами сочтут надлежащими, в соответствии с бельгийским правом, установление таких условий не может быть возложено на административный орган;
- ≡ такими полномочиями может обладать исключительно орган, несущий политическую и юридическую ответственность, в частности министр;
- ≡ передача полномочий Казначейству была осуществлена с нарушением установленной внутренней процедуры Министерства финансов.

Применение статьи 159 Конституции Бельгии

Статья 159 Конституции Бельгии предусматривает, что суды, в том числе Государственный Совет (как вышестоящий административный суд), при вынесении решений не вправе применять указы, противоречащие закону. Именно на эту норму ссылается аудитор в заключении для Государственного Совета, предлагая признать спорные указы неприменимыми.

Краткие выводы



Окончательное решение Государственного Совета ожидается к апрелю 2026 года. Практика рассмотрения дел Государственным Советом свидетельствует о том, что примерно в 80% случаев он встает на сторону аудитора.

Справка

В соответствии с бельгийским законодательством аудиторы назначаются королем. Аудитор в Государственном Совете Бельгии дает заключения по административным разбирательствам, подготавливая доклады с сохранением независимости.

В случае принятия решения о передаче полномочий, полагаем, они перейдут к **министру финансов Бельгии**, который является вышестоящим органом по отношению к Казначейству.

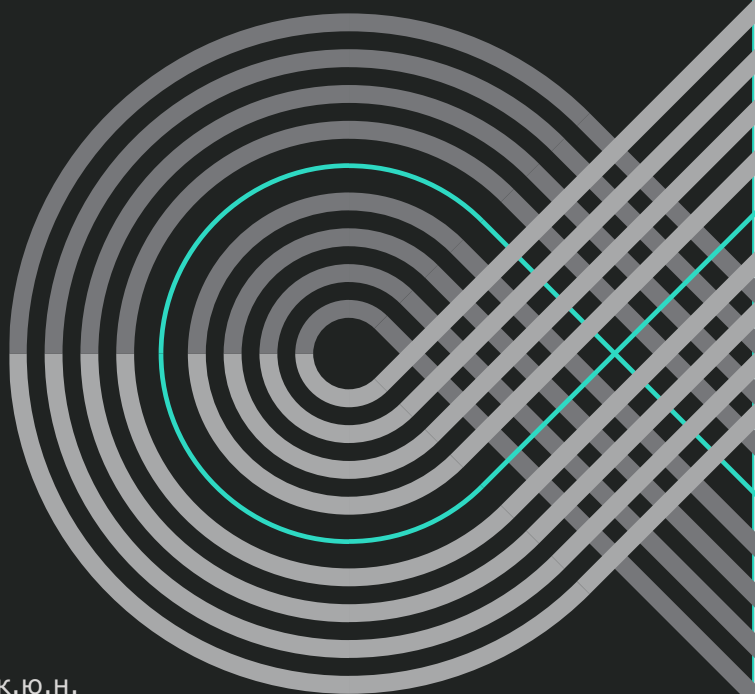
Риск приостановки рассмотрения апелляционных жалоб

В промежуточном решении Государственного Совета по данному делу также была указана возможность передачи дела в Суд ЕС в порядке преюдициального запроса на основании статьи 267 ДФЕС в связи с отсутствием ясности в применении норм права ЕС. По этой причине с высокой вероятностью рассмотрение всех апелляционных жалоб, поданных в Государственный Совет по аналогичным делам, будет приостановлено до вынесения Судом ЕС решения по преюдициальному запросу. Средний срок рассмотрения таких запросов составляет около двух лет.

Что это означает для заявителей?

- ≡ **отказные решения по частным инвесторам:** могут быть отменены в рамках административной или судебной процедуры как противоречащие публичному порядку;
- ≡ **заявления, находящиеся на рассмотрении:** при смене полномочий будут переадресованы компетентному органу;
- ≡ **положительные решения:** по нашему мнению, сохранят силу на основании принципов правовой определенности и законных ожиданий;
- ≡ **смена полномочий на министра финансов Бельгии:** позитивная новость для частных инвесторов с заблокированными активами. Министр, как вышестоящее лицо, несет юридическую и политическую ответственность и занимает позицию более близкую к позиции Государственного Совета.

Мы следим за развитием ситуации и ожидаем официального решения со стороны Государственного Совета. При получении полезной информации в оперативном порядке подготовим новый Алерт.



Сергей Гландин

Партнер, адвокат, к.ю.н.
Комплаенс и санкционное
право

sergey.glandin@bgplaw.com



Ирина Ротачкова

Старший юрист
Комплаенс и санкционное
право

irina.rotachkova@bgplaw.com



Амина Шомахова

Младший юрист
Комплаенс и санкционное
право

amina.shomakhova@bgplaw.com