



Новые правила КНР

о противодействии незакон-
ной экстерриториальной
юрисдикции иностранных
государств

13 апреля 2026 г. Государственный Совет КНР (далее – «Госсовет») издал указ о новом своде правил противодействия незаконным экстерриториальным юрисдикционным мерам иностранных государств.

Указ был принят на основании законов КНР «О национальной безопасности», «О внешних сношениях», «О борьбе с иностранными санкциями».

Причиной принятия указа послужили попытки отдельных иностранных государств распространить действие санкционных режимов на иностранных лиц за пределами своей территории. В указе установлено, что введение санкций третьими странами – это форма вмешательства во внутренние дела КНР.

В целях противодействия вмешательству во внутренние дела КНР вправе принимать контрмеры, а также устанавливать экстерриториальную юрисдикцию в отношении действий, имеющих надлежащую связь с КНР. Полномочия определять неправомерность экстерриториальных мер возложены на юридический департамент Госсовета.

Применение нового контрсанкционного законодательства

Госсовет вправе оценивать действия иностранного государства, определять уровень риска и принимать контрмеры в следующих сферах:

- ≡ дипломатические отношения;
- ≡ въезд и выезд (отказ в выдаче визы, запрет на въезд, аннулирование визы или требование к ее обладателю покинуть страну в течение определенного периода или депортация);
- ≡ торговля (запрет или ограничения на импортно-экспортную деятельность, в том числе на ввоз или вывоз продукции и транспортных средств);
- ≡ инвестиции:
 - изъятие движимого и недвижимого имущества, заморозка активов;
 - запрет или ограничения на инвестиции;
- ≡ международное сотрудничество и иностранная помощь.

Последствия признания экстерриториальной меры неправомерной

В случае признания экстерриториальной меры иностранного государства неправомерной всем субъектам, чьим личным законом является право КНР (далее – «резидент КНР») запрещается применять ее.

Данный запрет можно преодолеть путем получения специальной лицензии от юридического департамента Госсовета.

Включение в список Неблагонадежных лиц

Иностранные физические и юридические лица, которые осуществляют или содействуют осуществлению неправомерных экстерриториальных мер, могут быть включены в список «Неблагонадежных лиц». В последствии к ним могут применяться меры, предусмотренные Законом КНР «О борьбе с иностранными санкциями», включая визовые, импортные и экспортные ограничения, арест, изъятие имущества, ограничения на проведение сделок, штрафы и иные.

Указанные контрмеры могут также быть распространены на организации, фактически контролируемые такими лицами либо созданные и действующие при их участии.

Лицо, в отношении которого приняты контрмеры, вправе обратиться в Госсовет с заявлением о приостановлении, изменении либо отмене таких мер, если заявитель устранил неблагоприятные последствия применения им незаконных экстерриториальных мер иностранных государств.

Взаимодействие с лицами, в отношении которых введены контрмеры

Заинтересованное лицо вправе обратиться в соответствующий департамент Госсовета с заявлением на получение разрешения на совершение действий, которые в обычном порядке запрещены или ограничены в связи с действующим контрсанкционным законодательством. Следовательно, запрет не является абсолютным, однако исключение поставлено в зависимость от дискреционного решения государственного органа.

Ответственность

≡ Право на обращение в суд

Если резидент КНР обходит предусмотренные указом контрмеры и нарушает законные права и интересы резидентов КНР, последние вправе предъявить иск в Народный суд с требованиями об устранении нарушения и о возмещении убытков.

≡ Запретительный приказ

Несоблюдение указа влечет применение дополнительных мер государственного принуждения. К ним относятся предписание об устранении нарушения, ограничения в сфере государственных закупок, тендеров и торгов, ограничения на импорт и экспорт товаров и технологий, на международную торговлю, на получение из-за рубежа и предоставление за рубеж персональных данных, на въезд, выезд, пребывание и проживание в КНР, а также наложение штрафов.

≡ Привлечение к уголовной ответственности

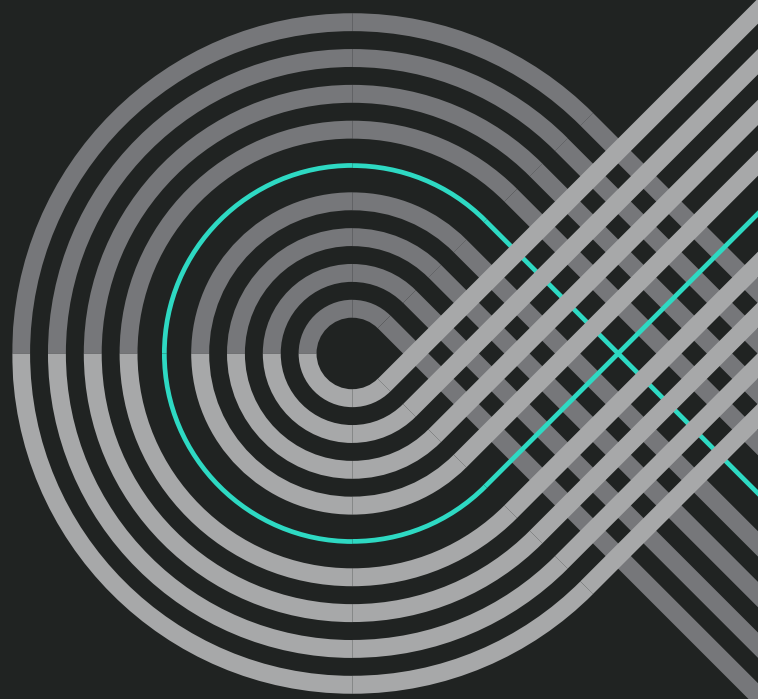
Если нарушение образует состав преступления, возможно привлечение к уголовной ответственности.

≡ Подчинение китайскому законодательству

В сферах, в которых установлены специальные режимы (в частности, в области противодействия коррупции, антимонопольного регулирования), применяются специальные нормы соответствующего законодательства. Аналогичным образом, если для отдельных случаев ограничения внешнеэкономических связей резидентов КНР с третьими лицами КНР установлены специальные правила, приоритет отдается таким правилам.

Практические рекомендации:

- ≡ при осуществлении внешнеэкономической деятельности необходимо учитывать данные правила и обеспечивать их соблюдение как самой компанией, так и ее китайскими филиалами, представительствами и дочерними организациями;
- ≡ необходимо обратить внимание на последствия несоблюдения указа;
- ≡ данный механизм можно использовать для борьбы с оверкомлаенсом англо-американских банков.



Сергей Гландин

Партнер, адвокат, к.ю.н.
Комплаенс и санкционное
право

sergey.glandin@bgplaw.com



Мария Удодова

Советник адвокат, к.ю.н.
Комплаенс и санкционное
право

maria.udodova@bgplaw.com



Елизавета Кузнецова

Помощник юриста
Комплаенс и санкционное право

elizaveta.kuznetsova@bgplaw.com